



《南北共同宣言》在今天的意义与所面临的问题



李宽世
庆南大学远东问题研究所所长
kslee712@kyungnam.ac.kr

俗话说“十年江山变”，但这似乎并不适用于南北关系。2000年6月15日，南北双方领导人克服对长期冷战、敌对和未知之路的畏惧，实现了历史性的大转折，发表了《南北共同宣言》，并由此凸显了“和平”这一宝贵的时代精神。但20年后的今天，朝鲜半岛和南北关系仍然让人感到劳心伤神。作为对（韩国民间团体）“对朝空投传单”行为的回应，朝鲜宣布切断包括首脑热线在内的一切联系渠道，强调“应把对南工作彻底转换为对敌工作”。随着朝鲜切断南北对话渠道，《南北军事协议》（2019年9月19日）也岌岌可危。

在《南北共同宣言》开启一个新时代之后，南北关系不断重复“进展一后退”这一模式。在这样的过程中，《南北共同宣言》的很多意义已经被遗忘或逐渐褪色。2020年，南北关系处于一个十字路口：是结束75年的对立和冲突，走向和解、和平和繁荣的未来之路，还是退回到互不信任、互相反目的过去？因此，我们需要冷静地分析我们在南北关系中所面临的问题，并运用智慧对其加以克服，这样才能为南北关系发展提供动力。为此，我们有必要重新思考《南北共同宣言》的意义，并在此基础上指出目前南北关系发展的方向和愿景。

《南北共同宣言》在今天的意义与所面临的问题

《南北共同宣言》最大的价值和意义就在于“和平”。二十年前的6月，南北首脑实现了半岛分裂后的首次会晤，促进了相互理解，增进了政治互信。双方还确认了在朝鲜半岛不能再次发生战争这一问题上的共识。两位首脑达成的协议里还包括了消除安全威胁的相关措施，由此降低了南北之间出现偶发性冲突的可能性，缓和了半岛上的军事紧张形势。此后，相关各方还通过《10.4韩朝共同宣言》、《4.27板门店宣言》、《6.12朝美共同宣言》、《9月平壤共同宣言》等一系列文件，为使和平在半岛落地生根而不断努力。这些宣言的相当一部分内容经由“朝鲜半岛和平进程”而具体化。被称为韩朝间实际上的互不侵犯宣言的《南北军事协议》虽然经历了一些困难和挫折，但双方仍在努力落实相关内容。亦即是说，虽然朝鲜半岛和平进程目前没有什么进展，但可以使其重新启动的环境与和平框架仍一如既往地有效。但在目前这种南北关系断绝与恶化的情况下，“和平”话语遭遇挫折，有可能会引发与过去有着本质不同的危机状况。再加上新冠肺炎疫情的影响，如果再有什么不利事件发生的话，南北关系有可能进一步恶化和后退，遭遇相当困难的局面。因此，应该在《南北共同宣言》所建立的框架基础上，努力在朝鲜半岛实现持久、稳固的和平。而这首先需要不打折扣地履行《南北军事协议》，进而倾注努力构建“新朝鲜半岛体制”，以实现半岛和平。所谓“新朝鲜半岛体制”，是指以和平合作共同体与经济合作共同体为两大支柱，使政治—军事领域与经济领域能够良性互动的体制。当南北之间军事对立缓和、互信增进，经济合作之轮在此基础上顺利向前滚动时，对立、矛盾、意识形态和阵营冲突逻辑支配的时代也就会随之成为历史，奠定永久和平的基础。

为了改善南北关系，还需要考虑国际社会的立场，以及由此形成的制约。目前美中关系进入了战略冲突状态，竞争和对立日益明显。南北之间的对立，会使优先考虑本国国家利益的美中两个大国在朝鲜半岛上的冲突进一步升级。朝鲜半岛由此可

能成为冲突的中心，而这对于构建半岛和平而言是没有任何好处可言的。作为“新朝鲜半岛体制”核心内容的半岛无核化与和平体制构建也会变得更加困难。当前我们需要综合考虑二十年来发生了很多变化的国际关系和朝鲜半岛周边环境，并将其与《南北共同宣言》的精神有机结合起来。南北双方需要在美中战略竞争的夹缝中不断探索和努力，自主改善南北关系，使和平体制能够落地生根。

从温故知新到青出于蓝而胜于蓝

对于南北关系的发展方向，可以用一句话概括，那就是通过温故知新来达到青出于蓝而胜于蓝的目的。双方领导人需要回到二十年前的初心，果敢地做出决断。南北关系之所以在接连不断的困难中还能够不迷失方向，一步一步地发展到现在，主要是因为《南北共同宣言》打下的坚实基础。我们应该从《南北共同宣言》所带来的可能性、交流、合作与会面中汲取经验和教训。只有携手合作能够克服对朝制裁和逼迫以及关系断绝等情况，这是唯一的一条路。南北关系发展迟滞乃至断绝，只会加深双方的对立和冲突。

在《南北共同宣言》二十周年之际，希望南北双方两道人能够以灵活、果敢的姿态，走上变化与合作的道路。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr