



## 朝鲜的“新道路”：“着眼于持久战的正面突破”



李宽世  
庆南大学极东问题研究所所长  
kslee712@kyungnam.ac.kr

今年元旦，朝鲜并没有金正恩委员长亲自发表的新年贺词，而只是公开了朝鲜劳动党第七届中央委员会第五次全体会议的结果。七届五中全会于12月28日开幕，于2019年最后一天、即朝鲜为朝美对话设下的最后期限——12月31日闭幕。七届五中全会的会议公报在内容与结构等方面均与往年的新年贺词相似，由此而言，朝鲜今年似乎是用会议公报替代了新年贺词。

金正恩委员长表示，召开这次会议是为了全面分析当前面临的困难和问题，探讨进一步促进社会主义建设的重大对策。这次会议是在从2019年迈向2020年的这一时间节点上举行的，通过这次会议，朝鲜为未来的社会主义强国建设事业勾勒出了一幅蓝图，并将其与新年贺词联系起来，工笔细描出了2020年所应达成的一系列小目标。可能正是由于这个原因，这次全体会议不仅有劳动党中央委员会委员和候补委员参加，党中央委员会和国家机关里的实务负责人、各道（译注：道是朝鲜的省级行政单位）人民委员会委员长、各道农村经营委员会委员长、各市和各郡的党委员长，以及武力机关干部等重要部门和单位的人员也悉数列席旁听。这次朝鲜并不是仅通过新年贺词来指出未来的大方向，而是由金正恩委员长亲自做出决定和下达指示，由此来显示志在必得的决心和意志。这种情况也从侧面表明，对于朝鲜而言，2020年是十分重要的一年。

这次五中全会的关键词是“着眼于持久战的正面突破”。这与其说是揭示了一条“新道路”，不如说是表明朝鲜现在不再仅仅盯着通过美国所可能打开的道路，而是要走“自己的路”。朝美首脑河内会谈的破裂使朝鲜认为，对2018年以来朝美对话所抱有的期待和希望是一条错误的道路。正因如此，从2019年4月举行劳动党七届四中全会和第十四届最高人民会议第一次会议之后到2019年年底的八个月里，朝鲜和金正恩委员长虽然一方面为朝美对话定下“年末大限”，但另一方面却在经济和军事等各个领域举措不断，与2018年相比，并未有什么耽搁。也就是说，朝鲜的新道路——“正面突破战”，早就已经露出端倪了。

2019年4月金正恩委员长调整政策路线之后，最先强调的就是国防科技的跃进，由此掌握尖端战略武器。这既是为了突出军事国防领域取得的成果，以消除朝鲜人民的安全忧虑，并强化对军队的控制，同时也是为了向外界传达朝鲜不会对外部威胁低头这一强硬信号。与此同时，对于不得不进行正面突破的原因，朝鲜则将其归咎于美国。朝鲜之所以这么做，是因为对于朝鲜人民来说2020年是必须艰苦奋斗的严酷的一年，同时在经济发展五年战略的结果尚充满不确定性的情况下，朝鲜需要将其归因于美国，以确保选择“正面突破战”这条道路的理由和正当性。

朝鲜一方面批判美国采取双重政策，一味拖延时间，意在扼杀朝鲜；一方面极力强调自力更生，将当前的形势定性为“与制裁的对决”。朝鲜认为，即使核问题得到解决，来自美国的威胁也仍然不会消失，因此，明确表示绝对不会拿国家的安全和尊严以及未来的安全，与任何东西进行交换。这表明，未来朝鲜将不会轻易回到

无核化谈判桌前。（在会议公报）提到与美国长期对立、要在制裁之下艰难求生的这一部分，朝鲜自身也明确指出这不是一朝一夕就能轻易解决的问题，需要在国内对人力和物力进行总动员，做好准备打一场持久战。

为了打好这场长期性的“正面突破战”，金正恩委员长指示要从各个方面强化内部力量，强调工作重心在于经济战线。他指出要重新整备和夯实经济建设的基础，比如要对经济工作体系和秩序进行整顿、确保内阁的统一领导和指挥等。未来朝鲜经济会发生怎样的变化，值得外界关注。接着，他还提到了国家层面的危机管理体系等。从这些方面来看，过去新年贺词里提到过的各项国家事业，这次由金正恩委员长亲自向各个领域的实务负责人下达相关的工作指示。

虽然朝鲜强调为了打好“正面突破战”，要从政治、外交和军事方面采取进攻性的措施来保障国家主权和安全，但这并不是“新道路”的目的，而是其手段。虽然它表示制定了诸多策略来应对当前的形势和进一步强化外交战线，但并未提及具体的内容。但我们可以猜想，朝鲜意欲以中国和俄罗斯为中心，通过国际合作或多边谈判框架来强化外交战线。与既往的新年贺词相比，这次全会公报里除了提到朝美关系外，对所有——包括南北关系（韩朝关系）在内——对外关系的未来发展方向和任务均未提及，这也表明，朝鲜在2020年将集中精力发展经济，把注意力主要放在解决内部问题上。

另外，金正恩委员长表示，强化军事力量以保证没有任何国家可以对朝鲜使用武力，是朝鲜国防建设的目标，因此要继续开发战略武器。在这一部分内容的前面，公报指出“要采取具有冲击性的实际行动，以使人民遭受的苦痛和被压制的发展机会都干净利落地得到偿付”，并表示“世界将在近期目睹朝鲜拥有的新型战略武器”。朝鲜提到的“新型战略武器”，很有可能是与2019年12月在东仓里发动机试验场进行的发动机试验有关的武器，比如使用固体火箭发动机的洲际弹道导弹、多弹头洲际弹道导弹、载有战略导弹的新型潜艇等。朝鲜提及“新型战略武器”，这意味着——虽然并未明确表示——它有可能违背2018年4月20日在七届三中全会上所作的中止核试验和洲际弹道导弹发射试验的“暂停”宣言。

朝鲜表示“将根据美方今后对朝立场的变化来调整强化核威慑力的幅度和深度”，这可以理解为朝鲜为未来的朝美对话留下了余地，且仍对美国抱有期待。但我们很难只从乐观的角度来看待朝鲜的这一表述。在这一表述之前，朝鲜还明确表示，“如果继续奉行对朝敌视政策，朝鲜半岛无核化将永远不会实现；在美国改变对朝敌视政策、朝鲜半岛建立永久性的和稳固的和平体制之前，朝鲜将继续开发战略武器，不会中断”。朝鲜的这一言论表明，如果美国继续实施甚至进一步强化对朝制裁或对朝敌视政策的话，朝鲜提升核武器质量的速度将有可能加快。朝鲜采取的是成为拥核国家这一战略，由此可知，在未来朝美对话将没有那么容易。

不过，虽然朝鲜表示要走“正面突破战”这条道路，但并不是说要永远断绝与美国的关系。对朝鲜而言，最有吸引力的突破口仍然是、而且只能是，通过美国来找出路。朝鲜在2020年解决这次五中全会提出的经济发展等内部问题，并大举庆祝劳动党建党75周年，且于2021年春天召开劳动党第八次党代会的话，彼时美国大选已经结束，前半期政府的新团队也将到位，届时朝美双方仍有可能开始第二轮对话和谈判。但问题是，在宁边核设施和东仓里试验场一直处于运转的情况下，到2021年春天时，朝鲜的身价也将与今日不同。

重要的是，无论2020年朝美关系朝着哪个方向发展，南北关系和半岛形势都不容乐观。我们应该放弃认为朝美关系和南北关系将彼此联动、朝着同一方向发展的这种毫无根据的幻想。曾在2018年的新年贺词提及参加平昌奥运会和进行南北对话、在2019年的新年贺词里提及无条件重启金刚山旅游项目和开城工业园区的朝鲜，在这次五中全会的会议公报里对南北关系只字未提，对此，我们应该如何理解？会议公报里提到“将继续对美国及追随美国的敌对势力施加重大打击”，这句话听起来

像是在针对韩国，不免让人感到不是滋味儿。笔者又难免好奇，在2020年，为了让朝美重启对话，韩国还能做出怎样的努力？我们不能只是（被动地）等待朝美对话，而是需要拿出主动推进南北关系和维护半岛和平的勇气与行动能力。迄今为止南北关系一直受制于朝美关系，未能获得自主发展的空间，而现在，是需要重新规划南北关系的时候了。

如果我们不能开拓“新道路”的话，未来将会遭遇比过去任何一年都更加困难的状况。我们需要尝试对外交战线进行多种调整，以解决南北关系问题。仅仅依靠美国是无法解决问题的，我们需要与中国、日本和俄罗斯等周边国家开展紧密合作，为解决相关问题倾注努力。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소  
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED  
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,  
Republic of Korea  
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707  
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr