



应把金刚山旅游作为改善韩朝关系的契机



林乙出
庆南大学极东问题研究所教授
peter@kyungnam.ac.kr

金刚山旅游项目似乎成了左右未来韩朝关系命运的一大问题。近日，金正恩国务委员长在视察金刚山旅游区时，下令拆除旅游区内的韩方设施，并随即提议与韩方以交换文件的方式就此问题进行协商。在韩朝关系和朝美关系都踌躇不前的情况下，金委员长的这一举措对韩国而言可谓一大挑战。它首先可以被理解为，金正恩委员长是为了转变当前的对韩关系、对美关系僵局，以及为了对韩、对美施压而打出的一张牌。在现阶段，重要的是准确理解朝鲜的意图和战略。为此，当务之急是采取一切方式促成与负责任的朝鲜当局的会谈，使金刚山旅游问题出现转机，甚或得到解决，由此为南北关系的正常化创造机会。

从2008年金刚山旅游项目中断后，朝鲜一直试图重新启动该旅游项目。这是因为，金刚山旅游开发项目不仅是朝鲜已故国防委员长金正日的遗训，还在经济发展战略方面具有不可或缺的先导作用。金正恩委员长对旅游事业很是重视，因为旅游业即使在朝鲜遭受国际社会制裁的情况下仍然是促进经济发展的核心动力和方式。因此，朝鲜积极开发国内的旅游资源，希望可以在提高居民生活水平的时候，助力争取外汇。金正恩委员长在今年的新年贺辞里曾提到要“无条件”重启金刚山旅游项目，其原因也正在于此。对金正恩政权来说，金刚山旅游不是一个可选项，而是一个必选项。

“金正日将军英明决断，把南北尖锐对立的军事区整个地划为了旅游区。”这是具体负责金刚山旅游事务的朝鲜金刚山国际旅行社一位人士，在2015年到中国举行金刚山招商引资说明会时提到的。与此同时，这位人士还指责说“曾为民族和解与合作作出了巨大贡献的金刚山旅游项目被中断，迄今仍未能重启，这完全是反朝鲜、敌视朝鲜的政策产物”，并接着强调说，金刚山旅游项目必须重启。

另一方面，当通过南北合作来促进金刚山旅游发展的计划受挫后，朝鲜开始转向谋求通过国际合作来促进相关的旅游发展计划。2008年7月韩国人朴旺子在金刚山旅游区被朝鲜哨兵远距离枪击身亡之后，朝鲜于2011年8月没收、冻结了旅游区内的韩方资产，同时制定了《金刚山国际旅游特区法》，面向中国人等外国人提供旅游服务。2011年8月朝鲜曾利用“万景峰号”客轮开展了一次示范性的国际旅游项目。朝鲜最高人民会议常务委员会于2014年6月11日发布政令，宣布设立“元山—金刚山国际旅游区”。朝鲜还曾于2012年制定了从陆海空三个方向将金刚山与东北亚五国联系起来、在位于元山和金刚山中间的江原道通川郡建立大规模“通川自由贸易经济开发区（特区）”的计划。这反映了金正恩委员长从更广阔的国际层面上来促进金刚山旅游发展的意愿。也就是说，朝鲜致力于把金刚山地区打造成世界级的旅游景区和经济发展中心。但是，此后由于招商引资进行得并不顺利，到访金刚山的外国游客数量也比较有限。朝鲜也因此切身体会到，如果没有韩国的合作，金刚山旅游事业实际上是很难保证其实效性、与经济性的。因此，我们应该注意到的一个细节是，金正恩委员长在首次视察金刚山、指示拆除旅游区里韩方设施的同时，还表示随时欢迎韩方游客来金刚山旅游。

我们要选择的路是很清楚的。金刚山旅游并不是单纯的旅游问题，而是与南北关系以及朝美无核化谈判等密切相关，因此，无论如何都要实现南北双方在这一问题上的接触和对话，并以此为契机来创造反转的机会。如果南北关系没有实现正常化的话，那不论是金刚山旅游，还是其他南北合作项目，便都无法正常进行。也就是说，在韩朝关系高度紧张的情况下，是无计可施的。不论是为了改变目前的南北关系状态，还是为了寻找无核化的突破口，韩国政府都需要非常智慧地应对和处理金刚山旅游问题。在《9.19平壤共同宣言》里，南北双方首脑曾宣布共同建设西海旅游共同特区，故此，大可根据这一协议的精神和内容来解决相关问题。还需要提出一种具体的合作方案，来促进金刚山和元山的协同开发，使南北双方都能享受到相应的经济利益与和平合作的利益。韩国需要在不违反联合国安理会和美国的对朝制裁的情况下，制定出一种能够解决问题的阶段性方案。同时，还要创造出足够的空间和余地，以在与美国进行协商的同时，能够保持和发挥南北关系的独特性。这并不单纯是为了金刚山旅游项目，而是防止南北关系恶化、并使其正常发展的关键所在。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr