



写在“4.27板门店宣言”一周年之际
“雄关漫道，真正的上坡路如今才开始”



金東葉
庆南大学远东问题研究所教授
donykim@kyungnam.ac.kr

2019年的春天又来到了朝鲜半岛，但与2018年的春天相比，似乎并没那么温暖。某种程度上是因为，南北关系未能像先期待的那样快速向前发展。但即便如此，与核试验和导弹发射消息接连不断的2017年以前的时光相比，说现在不够温暖都显得有些矫情了。也许是因为记不起曾经艰难过去，而对未来又抱有过多的期望吧。“板门店宣言”是一份谁都未能预料到的珍贵礼物。

我们回想一下一年前。为了举行时隔11年的首脑会谈，朝鲜最高领导人在南北分裂之后首次跨越军事分界线，来到了我们南方一侧（板门店）。南北双方领导人手握着在军事分界线两侧自在往来的情景和在步行桥上谈笑风生的场面，所带给我们的振奋和感动至今仍鲜明如昨日。两位领导人在板门店宣布再无战争的和平时代从此拉开了帷幕，并就促进南北关系发展、缓解军事对立紧张局面、降低战争可能性、建立半岛和平体制等达成一致意见。通过履行当日所达成的协议，南北关系快速发展，实质上的和平也在半岛落地生根。“板门店宣言”后的一年，是南北双方为履行协议而不断努力的一年，是富有意义的一年。

“板门店宣言”之后的一年里，发生了大大小小很多事情。南北分裂以后也就举行了不过两次的南北首脑会谈，在“板门店宣言”之后又接连举行了两次。2018年这一年之内南北双方领导人就会晤了三次，这表明南北领导人之间的沟通交流向上提升了一个层次，为构建互相之间的信任提供了契机。为了具体履行双方领导人达成的协议内容，南北双方在各个领域都举行了谈判，还在开城设立南北共同联络事务所，建立起了常时联络体系，为南北关系的制度化奠定了基础。通过社会、文化、体育、历史、医疗保健、宗教、媒体等各个领域的交流合作以及离散家属团聚活动，为南北和解和恢复同质性打下了基础。此外双方还促进铁路和公路的连接、汉江河口的共同使用等，为半岛的共同繁荣拓宽了道路。

一年之内朝美首脑能两度会晤（新加坡和河内），也足让世人惊讶。这之所以可能，是因为南北首脑会谈超越单纯的南北关系恢复和正常化这一层面，进而发挥作用促进了朝美关系正常化这一进程。就像“板门店宣言”里的三条所明确表示的那样，南北关系自此不会再被朝核问题和朝美关系牵着鼻子走，而是要反过来成为这些问题的导向标。南北关系的发展是朝美关系发展的后盾，也是构建半岛和平体制、促进无核化的钥匙。在板门店北侧的统一阁举行的第二次南北首脑会晤，虽然淡如日常，却使陷入危机的新加坡朝美首脑会谈重新迎来转机。虽然第二次朝美首脑会谈即河内会谈未能达成有意义的协议，但毋庸置疑的是，“板门店宣言”之后，南北关系的发展确实成为了使朝美双方保持谈判动力、坚持通过谈判解决问题这一立场的重要支柱。

在平壤举行的第三次南北首脑会晤中，双方发表了切实履行“板门店宣言”、推进南北关系向新的更高阶段发展的“9月平壤共同宣言”。尤其是双方把“板门店宣言军事领域履行协议”采纳为“9月平壤共同宣言”的附属协议，采取实质性措施防止偶发性冲突、使“非军事区（DMZ）”成为和平地区，这一点堪称“板门

店宣言”之后一年里南北关系发展过程中最大的成果。双方在陆上、海上和空中设立了缓冲区，互相之间的敌对行为也被中止。相互临近的11个监控哨所（Guard Post）首先被撤销，板门店共同警备区（Joint Security Area）也被非武装化。为了共同挖掘遗骸，双方军人聚首，来清除地雷、开凿道路。双方通过首先解决过去通常都被推后的南北军事问题，终结了军事威胁和战争危险，使南北关系达到了实质上的终战水平。通过把和平状态变为南北老百姓日常生活的一部分，由此使南北关系进入不可逆转的和平时代，为历史的发展树立了一座里程碑。

但板门店宣言之后的一年里，变化最大的还是朝鲜。从2017年11月29日发射“火星-15”洲际导弹之后，朝鲜未再进行核试验或导弹发射。在“板门店宣言”之前的2018年4月20日，朝鲜放下了“并进路线”，转而采取了集中精力搞经济建设的新的战略路线，与此同时宣布中断核试验和导弹试射。5月24日，关闭了丰溪里核试验场。9月平壤首脑会谈时，南北领导人正式向半岛内外阐明了无核化方针，并把永久废弃东仓里引擎试验场和废弃宁边核设施写进了“平壤共同宣言”。韩国总统第一次在朝鲜的五一体育场直接面对平壤市民发表了要把朝鲜半岛变成永无核武器和核威胁的和平地带的公开演讲，如果没有朝鲜本身的变化，这也是不可能的。金正恩委员长为了参加朝美首脑会晤，先后两次出国去新加坡和河内，这本身就能说明朝鲜有着明确的自我改变的意愿。“板门店宣言”为朝鲜的变化提供了契机，成功地把朝鲜拉进了怀抱里。

虽然如此，仍有很多坎坷曲折，比如朝美首脑河内会谈之后，目前连南北关系都陷入了停滞状态，这是事实。但如果观察一下周围的话，现在这个时间南北双方的人员仍在见面，不少人仍在平壤市内悠闲地游逛。而且与之前担忧的相反，虽然韩美联合军演中断了，但韩国的国家安全并未出现问题，而是维持了原来的安全形势。高城郡“非军事区（DMZ）”里的“和平步道”也将于4月27日——“板门店宣言”一周年之际——向一般民众开放。人们从对战争的恐惧中走出来，和平成了日常生活的一部分。“板门店宣言”的生命力不是那么容易就变弱的。

在韩国的俗语中，有一句话叫“雨后地更实”。意思是，在经历困难之后，由于得到了锻炼，会变得更强大。似乎会一直快速奔跑下去的南北关系，如今走到了一个坡度很大的上坡路前。对于踏上漫漫征途者而言，这应该不是完全出乎意料的。过去一年也是在诸多障碍的情况下不断地走上坡路的。但真正的上坡路，是从现在开始的。在迈入上坡路前，先休整一番是有必要的。“板门店宣言”三条13项、“平壤共同宣言”六条14项的协议，有多少得到了落实，是否为落实这些协议内容而不断进行了努力，要用换位思考的方式去回望一下。最重要的是，在制裁局面下，要以南北军事领域的协议为中心，认真切实地履行下去，使它成为南北关系和平、稳定发展的动力。

朝美首脑河内会晤之后，甚至连南北关系都在经历低潮的情况下，一个有效的方法是，通过派遣特使访朝或者举行“点穴式（one-point）首脑会谈”，来把朝鲜重新拉回到谈判桌前。由于朝美无核化谈判迟迟不进，美国国内的对朝强硬派得势，国内外的意识形态和政治攻势不断增加，在这种情况下，还需要强化国际合作，并确保国内民众的共鸣和支持。但是，这样的临时性、一次性的解决方法和短期的疗法是有其局限性的。如果说南北关系任重道远，那就没必要首先顾虑政治结果、孜孜于取得可视的成果。而是要从根本上对朝鲜的变化和选择进行考虑，确保南北关系的自主领域，与此同时，把政策的优先顺序明确下来。

如果说2018年4月27日“板门店宣言”之前和之后，南北关系变得不同；那么，现在需要以“板门店宣言”一周年为契机，再次发生（积极）变化、实现进化。如果说“板门店宣言”之后的一年里是期待和希望领先于现实的话，那么现在则需要对实际上可以做什么进行规划，并努力将其落实。现在我们之所以有失落感，也是因为过去一年“想要做的”和“实际能够做的”之间鸿沟过大的缘故。哪怕是为了实现（文在寅总统在2019年）“三一运动”纪念演讲中提到的南北双方共同努力构建

由我们主导的未来百年新秩序——“新朝鲜半岛体制”，目前都是一个需要展露究竟有无“无论付出什么代价，都将把南北关系放在优先地位”的意志和能力的时候。

统一阁第二次首脑会晤之后，文在寅总统曾说“当山顶出现在视野里的时候，也是每向前一步都会变得更加吃力的时候……前路绝不会一帆风顺。”南北关系从现在开始真正走上了上坡路。但是，即使我们眼前的上坡路会有些吃力，如果能够坚持不放开好不容易才握在一起的手，能够有无论如何都不再分裂的勇气的话，上坡路还是能够绰绰有余地走上去的。无论多么困难的上坡路，只要南北携手共进，又岂不是一种幸福？

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr