



金正恩2019年新年贺辞：评价与展望



李宽世
庆南大学极东问题研究所所长
kslee712@kyungnam.ac.kr

金正恩委员长发表的2019年新年贺辞从形式上来看，仍是2013年首次用原声发表新年贺辞之后几年来一直保持着的同一做法。但与以往身穿人民服、站在讲坛上发表新年贺辞不同的是，今年，金委员长身穿黑色西服并配搭领带，而且是坐在沙发上发表的贺辞。用黑色西装和领带取代象征社会主义的人民服，大概是为了凸显自己的“正常国家”领导人的形象；而坐在沙发上发表贺辞，可能是为了显示金委员长与美国等其他国家领导人并无不同。

从内容上来看，在国内经济、政治和社会等方面，并无很多特别之处。强调“自力更生”大概是考虑到国际社会针对朝鲜核导研发活动所采取的制裁措施并不那么容易解决。而过去金委员长在新年贺辞等公开演讲中偶尔会提及一些代表经济发展目标的数字，但在今年的新年贺辞中，几乎没有出现相关内容，这一点颇为引人注目。

贺辞里有关南北关系的内容，应该说在2018年底金委员长致文在寅总统的所谓“岁末亲笔信”里已经多少有所提及。金委员长在亲笔信里表示，希望与文总统经常会面，以进一步讨论半岛的和平与繁荣问题，并共同解决无核化问题。新年贺辞同样对2018年的南北关系做了积极评价，并表达了在2019年进一步推动发展南北关系的强烈意愿——金委员长表示，朝鲜有意“无条件、无要求”地重启开城工业园区、重开金刚山旅游项目，并进一步传达了通过南北关系来克服国际制裁和外部施压等困难的意向。

金委员长在新年贺辞里多次提到“统一”，这一点值得注意。尤其是“应积极探索建立在全民族一致同意基础上的和平统一方案，并为实现这一目标持续倾注真诚的努力”这句话，可能意味着未来朝鲜不仅会从官方层面上，还会从民间层面上对韩国展开攻势。亦即是说，在受到国际制裁影响，南北官方关系的扩大和发展不甚如意的情况下，朝鲜可能会积极利用民间交流等迂回战略。在这种背景下，朝鲜有可能会重提过去曾倡议过的“南北诸政党和社会团体联席会议”或“全民族会议”。

贺辞里提议举行多边谈判以构建和平体制，之所以会有这种提议，应该是因为朝鲜认识到了在2018年半岛形势发生急剧变化的过程中，韩国政府在朝美关系改善和无核化等问题上发挥了相当大的作用。把无核化和建立新的朝美关系、构建半岛和平体制彼此挂钩的朝鲜，在朝美双边谈判中感受到了相当大的困难，由此想要举行把关系密切的韩国和中国也包括在内的多边谈判，以扩大谈判空间和回旋余地。

在对外关系方面，值得注意的是，金委员长再次亲自强调了履行含有无核化内容的《6.12朝美联合声明》、举行第二次朝美首脑会谈的强烈意愿。尤其是有必要注意金委员长的这句话：“不再制造核武器……”。在2018年10月美国国务卿蓬佩奥第四次访朝之后，朝美谈判陷入胶着状态时，美国一些研究机构先后表示朝鲜仍在进行核导研发活动，而金委员长在新年贺辞里所作的上述表态可以理解为是对这一

态势的回应。与此同时，贺辞丝毫没有提到导弹，这可能是为了让外界相信朝鲜追求无核化的真诚性。

在无核化的具体过程方面，金委员长在新年贺辞里表达了朝鲜的原有立场，同时也增加了一定的灵活性。在贺辞里，我们可以看到朝鲜的一贯立场，即如果能够通过改善朝美关系来消除敌对状态、增进互信的话，朝鲜可以放弃与核导相关的一切研发计划。同时，贺辞以2018年朝韩关系的发展为榜样，呼吁朝美双方“大气地改变各自的固定立场……”，这也许意味着朝鲜可能会在第二次朝美首脑会谈中展现出多少更为灵活一些的姿态。金委员长提到的“新的道路”可能是指，如果朝美谈判不成功，朝鲜可能会胁迫美国，以提高自己的谈判筹码，亦即是说，在朝美谈判无法取得成果的情况下，朝鲜可能会采取次佳方案。

从金委员长的新年贺辞以及最近的情况来看，朝鲜有着强烈的意愿与美国进行无核化谈判，因此未来朝美谈判可能会再次举行。同时，朝鲜也展现出进一步改善和发展南北关系的积极姿态。由此，朝鲜可能会积极履行2018年南北之间就缓和军事紧张局势而一致同意采取的一系列措施，为实现半岛持续和平、保障体制安全和发展南北关系创造有利条件。朝鲜还有可能在半岛和平氛围走向充分成熟的过程中，对韩国展开和平攻势，为和平的落地生根创造政治环境。假如国际社会的对朝制裁无法减轻或解除，即使在这种情况下，朝鲜仍可能会尝试重启开城工业园区、重新开放金刚山旅游，扩大南北交流，进一步发展南北关系。这样做不仅可以缓冲国际制裁带来的负面影响，还可以通过南北关系的发展来进一步确保其体制安全。总体来看，2019年朝鲜会把无核化与减轻乃至解除制裁、发展南北关系等相互联系起来，追求能够使这三者之间形成良性循环的对韩、对外战略。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below
[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr