



朝鲜半岛和平的新起点



金東葉
庆南大学远东问题研究所教授
donykim@kyungnam.ac.kr

2018年4月27日，南北双方在时隔11年后成功举行的首脑会晤中签署了《迈向半岛和平、繁荣和统一的板门店宣言》。虽然仅半天时间，南北领导却留下了手牵手来回跨越军事分界线或在和乐氛围下并肩齐行谈笑风生等诸多脍炙人口的历史性画面。这是前几个月无法想象的。就像我们提出的会谈口号——“和平，新的开始”——和金正恩委员长在芳名录上的留言——“和平的时代，站在历史的起点上”——所显示的那样，正因为南北双方皆同此心，上述一切才变得可能。双方现在打开了结束长期以来的分裂和对峙、创造新的和平的大门。

这次首脑会谈签署的《板门店宣言》，展示了南北关系独有的特别之处。因为它传达了唤醒此前陷入休眠状态的所有协议，并以南北关系为中心来开创半岛未来的坚定意志。这也可以说是南北双方之共同认识——即作为半岛问题的当事人，未来不能再受周边大国关系左右——的一个自然而然的結果。同时，它还体现了南北双方真诚且恳切的意愿，即南北关系不能再重复过去因朝核问题而浮沉不定、反复无常的局面，南北双方需要共同努力来跳出朝核这个黑洞。

这在由3条、13款内容构成的《板门店宣言》中得到了充分的表达。南北领导人表示要在半岛上开创一个不再有战争的新的和平时代，并就发展南北关系、缓和军事紧张形势、构建和平机制达成共识。仅从宣言内容的排列顺序就能看出，双方不再把南北关系视为朝核问题和朝美关系的因变量，而是将其作为出发点和中心。而军事领域的措施则是为了进一步巩固南北关系，同时成为构建和平机制、打开无核化大门的一把钥匙——可以说这是有关半岛未来的极为得当的蓝图设计。

对于此前期望会谈重点放在无核化问题上的一些人而言，这次会谈结果也许会让让他们感到错愕。南北双方领导人明确传达出这样一种姿态，即南北首脑会晤可以为无核化或朝美首脑会晤提供支持，但不应该因此就仅仅止于扮演这样的垫脚石或连接桥。我们应该扮演协调者的角色，以使发展南北关系和构建半岛和平机制、实现无核化之间形成良性循环，由此而言，“半岛驾驶员”一说必将获得更强的势能。

关于全面地、划时代地改善和发展南北关系的《宣言》第1条首先强调了民族自主的原则和对南北之间各项协议的履行。在此基础上，还决定推进双方各个层级的对话渠道的制度化、促进各界各阶层在各领域的交流往来、举行离散家属团聚活动。为了保障交流的顺利进行，还重新把平壤时间改回首尔时间。《宣言》还包括了双方为了促进民族经济的均衡发展而决定连接铁路和公路的内容，这似乎是考虑到了未来将大力促进的“朝鲜半岛新经济蓝图”，不可谓不细致。这显示双方在努力通过自上而下（Top-down）和自下而上（Bottom-up）相结合的方式为南北关系的稳定发展、可持续发展开山奠基。

《宣言》第2条谈缓和军事紧张局势和增进互信问题，这从《宣言》的内容铺排和结构布局上来看，可谓绝妙一招。南北之间采取措施缓和军事紧张局势，一方面

可以为南北关系发展（第1条）提供支持，另一方面则可以促进和平机制建构（第3条），即它能够成为连接南北关系与和平机制的关键一环。过去南北关系之所以浮沉不定、坎坷曲折，大部分情况下都是由于南北之间的军事冲突。我们过去的对朝政策和无核化努力都是企图用金钱（经济）来换取朝鲜的核武器（安全），所以不可避免地有其局限性。只有消除了南北之间军事冲突的可能性，南北关系才能不动摇地持续发展下去。而为了签署《终战宣言》或缔结《和平协定》，同样需要以采取军事措施遵守现有的《停战协定》为前提。双方大胆地摒弃了原先的定式思维，即为了支持经济交流而举行军事会谈，而随着朝核问题的进展，军事问题需要后一步跟上。相反，双方实现了思维范式的转换（paradigm shift），即优先举行南北军事会谈，以促进南北关系发展和构建和平机制。可谓超越了“维持和平（peace keeping）”的水平，而达到了“创造和平（peace making）”的地位。

缓和军事紧张局势、增进互信，是发展南北关系、引导朝鲜弃核的最为急需的必要条件，所以《宣言》明确表示将首先在5月举行将军级别的军事会谈。会谈很可能会优先讨论撤掉扬声器、停止散布传单等问题。至于非军事区（DMZ）问题，将会在随后举行的国防部长会谈中进行讨论。虽然与西海（译者注：中国所言之黄海）北方分界线相关的内容似乎是从继承和履行《10.4宣言》的角度而写入的，但在有关《和平协定》的谈判中，它很可能会成为一个谈判议题，因此，不能大意。

在第3条里，为了“终结停战状态，建立牢固的和平机制”，双方再次确认遵守不向对方使用任何形式的武力的互不侵犯协议。这同样是处于军事措施的延长线上的，也是发挥连接桥作用的重要一环。南北双方的裁军并不仅仅是为了缓和南北之间的军事紧张局势和消除战争根源，它还是构建和平机制、并进而实现半岛和平统一的必要条件，同时，它对于获取周边国家的支持与合作而言也具有重要意义。

双方决定在今年之内宣布结束战争状态，这预告了未来将达成的又一历史性盛事。南北首脑会晤并非一连串惊喜的结束，而是开始。因为它把《终战宣言》作为双方实现和平共处的实质性的出发点，以由此打消朝鲜的顾虑，并加快无核化谈判。考虑到《停战协定》是在美国、中国和朝鲜三方之间签署的，南北双方在《终战宣言》问题上肯定事先征得了美国和中国等当事国的理解，与此同时双方再次确认了在《10.4》宣言中达成的协议：举行三方或四方会谈，讨论《和平协定》问题。构建朝鲜半岛和平机制的问题将会在随后接连举行的韩中日首脑会晤、韩美首脑会晤、朝美首脑会晤以及将在未来举行的韩朝美、韩朝美中首脑会晤中展开深度讨论。

对于无核化问题，在《宣言》最后的第3条第4款中，双方阐明了“通过彻底的无核化而实现无核半岛”的目标和意志。最重要的是，双方认可目前“朝鲜采取的措施在实现半岛无核化方面具有重大意义”，这意味着韩国将在朝鲜的弃核意志和方向问题上向国际社会提供担保。朝鲜媒体也如其所是地报道了《板门店宣言》。而且朝鲜还决定在5月份邀请韩美专家和媒体人士到访朝鲜，以公开透明地关闭核试验场地。双方商定尽全力履行自己的职责、努力获取国际社会的支持与合作，这反过来还意味着韩国需要为朝鲜提供担保，它应该在采取无核化措施时获得相应的补偿。这表明韩国确实是努力真正地扮演“半岛驾驶员”的角色。虽然在无核化问题上，现在球被踢给了朝美首脑会晤，但我们不能仅仅是袖手旁观。

在实现半岛和平、繁荣与统一，乃至促进无核化、改变朝美关系方面，2018年的南北首脑会晤是一场富有责任感的、有着重大意义和价值的首脑会晤，它应该载入史册、名垂千古。南北双方已经牵着手，不能再放开，也不能让它们再放开。此后，南北关系应该走上一条不能后退回转的路。为此，首要的就是踏实、谨慎、稳妥地促进《板门店宣言》留下的各项任务。这次南北首脑会晤让世界为之惊诧，但这并不是结束。南北双方既已决定携手前行、加快速度，相信未来会有更多惊喜。世界越是惊诧，朝鲜半岛离和平共处和共同繁荣就越近一步。也许，是从现在开始真正走上了上坡路，而这条路“漫漫其修远兮”。虽然如此，我们仍对超越

《板门店宣言》的、远方的目的地抱有很大期待和信念。南北关系走上了令人愉快的上坡路，尽管可能会因此千头万绪、辛苦劳累，但即使是对堆积如山的亟待处理的问题上所产生的担忧也是很幸福的。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr