



朝鲜半岛的11年、18年与65年



李宽世
庆南大学远东问题研究所所长
kslee712@kyungnam.ac.kr

2018年是（朝鲜战争）停战协定签署65周年。

2018年3月5日-9日之间发生的一些事情，在半岛历史上，乃至在人类历史上都是值得铭记的。文在寅政府派出的访朝特使团到达朝鲜的第一天就面见朝鲜的金正恩委员长并达成协议于2018年4月底举行南北首脑会谈。结束访朝行程的特使团又马不停蹄地飞往美国，与特朗普总统会面并转达了金正恩委员长的口信，特朗普总统表示将在5月份内与金委员长举行首脑会晤。去年，朝鲜加快核导研发进程，以美国为首的国际社会则不断强化对朝鲜的施压和制裁，半岛形势不断恶化，乃至于很多人担心会不会爆发战争。但去年那种日趋紧张的半岛形势如今却以韩朝之间、朝美之间分别达成协议举行南北首脑会晤和朝美首脑会晤为契机进入了一个全新的阶段。虽然在发展南北关系、实现半岛无核化和构建半岛和平机制等方面将需要付出大量的时间和心血，但的确是各方已经站在了“半岛和平”这个长长的旅程的出发点上。

预定于4月底举行的2018年南北首脑会晤距离2007年南北首脑会晤已经11年。2007年和2018年的半岛形势和南北双方的情况可谓相当不同。在过去11年间，南北之间世事变幻，在大部分时间里双方关系都出于断绝状态。最重要的是，朝鲜公开宣布“完成了核武（研发）”，其核导能力得到了极大提高。朝鲜在已经拥核拥导的情况下，提议与韩美最高领导人举行首脑会晤，试图就无核化、体制安全保障、和平协定等与半岛和平落地生根密切相关的根本性问题进行协商。而且，与金正日委员长相比，外界对金正恩委员长所知甚少。正因如此，韩美之间需要进行严密细致的准备，并韩朝之间需要充分的协商。

南北首脑会晤之后紧接着举行朝美首脑会晤，这种情况类似于18年前的2000年。2000年6月，南北双方举行史上首次首脑会晤，双方付出艰辛努力以使敌对性的南北关系转变为和解合作的南北关系。大约四个月后，时任朝鲜人民军总政治局局长的赵明禄访问华盛顿，与美国总统克林顿举行会谈；美国国务卿奥尔布赖特访问朝鲜，与金正日委员长举行会谈。彼时曾试图由克林顿总统于同一年访问朝鲜，与金正日委员长举行史上首次朝美首脑会晤，试图签署朝鲜停止生产远程导弹的相关协议，但计划最终未能实现。与2000年不同的是，上台执政稍过一年的特朗普政府并未面临比朝鲜问题更亟待解决的其他外交难题。而且，文在寅政府也在积极地与特朗普政府协调步伐，以期朝鲜半岛带来根本性的变化。

同时参与韩朝首脑会晤和朝美首脑会晤的金正恩委员长同样对改变半岛形势的必要性有着深切的认识。朝鲜在进入金正恩时代后，把“经济建设与核武建设并驾齐驱”设定为新的国家战略，竭尽全力发展核武能力。在此过程中，以美国为首的国际社会对朝鲜的施压和制裁不断强化，朝鲜“流氓国家”的形象进一步固化。与此同时，金正恩委员长在过去6年间，通过恢复党国体制和对主要精英人士进行人事更替而不断地构建以本人为中心的领导体制，这个过程大体上以2017年10月召开的劳动党七届二中全会为标志而告一段落。在此基础上，金正恩委员长试图通过南

北和朝美首脑会晤来使朝鲜在国内外获得“正常国家”的认可，同时也使自己在国内外获得朝鲜“最高领导人”的认可。为此，对于过去被朝鲜排除在讨论范围之外的无核化问题，如今金正恩委员长也破例提出如果体制安全能够得到保障，‘无核化’也可以是交谈话题。

即将在这个春天举行的南北首脑会晤和朝美首脑会晤在终结朝鲜半岛过去65年间的停战体制、迈向和平体制的过程中，将是一个非常重要的里程碑。南北首脑会晤的主要议题将是南北关系改善与发展、半岛无核化和半岛和平机制构建等问题，而朝美首脑会晤的主要议题将是朝鲜核导问题的解决、朝鲜体制安全保障等问题。就像接待访朝特使团的姿态所展示的那样，金正恩委员长很有可能在南北首脑会晤和朝美首脑会晤中将向文在寅总统和特朗普总统提出迄今为止最为大胆、最具突破性的建议，由此来主导各条线上的谈判进程。而且，在体制安全得到保障的同时，金正恩委员长将集中精力解决剩下的另一个重大课题——经济发展问题。在体制安全保障这个问题上，不仅仅涉及政治和军事问题，经济重建问题也许会受到更多重视。

就像“一口吃不成胖子”这句俗语所说，想在南北首脑会晤和朝美首脑会晤时一次解决所有问题绝不是那么容易的。因此，这次南北首脑会晤和朝美首脑会晤应当成为解决由停战体制引发的所谓“半岛根本问题”的新契机和转折点。为此，必须有所为而有所不为。一旦在根本问题上的解决方向确定了的话，其他促进关系改善和发展的细节问题有可能会迎刃而解。最重要的是，韩国、朝鲜和美国三方都需要“换位思考”，在考虑自身立场和利益的同时，也要考虑对方的立场和利益。最好在南北首脑会晤和朝美首脑会晤上为半岛和平签署大框架的协议，然后再通过后续的协商和谈判，分阶段促进根本问题的实质性解决。在这个过程中，同样不能忽视在半岛问题上利益攸关的中国、俄罗斯和日本，要与它们积极进行沟通和协调。“（好的）开始是成功的一半”，韩朝和朝美之间就举行首脑会晤达成协议，便意味着我们在实现半岛和平的征途上已经走出了相当远的距离。就像文在寅总统强调的那样，如果我们能用照料（易碎的）玻璃容器般的耐心来悉心管控半岛形势的话，我们将能更快地实现半岛和平。

4月底将在板门店举行历史性的南北首脑会晤。双方有必要以此为契机来推进南北首脑会晤的定期举行，以加快构建半岛和平机制。不仅如此，为了打破紧张局势，南北领导人应该进行实质性的会谈，而非仅重于形式。现在我们正走入一个开创半岛未来的重大分水岭。我们应该集中力量办好这件大事。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below
[\[No longer receive e-mail\]](#)