

应积极探索扭转朝核问题局势之道



朴廷镇
庆南大学政治外交学科 教授
ijpark@kyungnam.ac.kr

美国总统特朗普东亚巡访的第一轮行程已经结束了。11月5日至7日，特朗普访问日本，与日本首相安倍晋三举行首脑会晤；随后访问韩国，举行了韩美首脑会谈，并在韩国国会发表了演讲。11月8日，特朗普离开韩国，访问中国而到10日与中国国家主席习近平进行首脑会谈。结束了此次东亚巡访第一轮行程的特朗普总统随后赶赴东南亚参加10日-11日在越南岘港举行的亚太经合组织（APEC）领导人非正式会议，以及12-13日举行的东盟（ASEAN）成立五十周年纪念仪式，并在结束第二轮行程后已归国了。

特朗普总统在就任之后首次对东亚主要国家进行巡访，在经济和安全领域提出了许多议题。尤其是在访问韩国和日本时，特朗普总统与文在寅总统和安倍首相就朝核问题等安全领域的重大事项充分交换了意见。在与安倍首相进行首脑会晤时，双方一致认为应以稳固的美日同盟为基础来共同应对来自朝鲜的威胁，与朝鲜不应为了对话而对话，并应最大限度地提高对朝鲜的施压力度。与此同时，特朗普总统和安倍首相还表示“印度-太平洋（India-Pacific）”战略是双方共同的外交战略。

11月7日抵达韩国的特朗普总统在与文在寅总统会谈时表示，“为了解决朝核问题，迄今为止我们虽然没有动用武力，但也已经用尽了所有手段”，并提到美国现在把叁艘航母和核潜艇部署在朝鲜半岛附近，强调“过去我们从未如此宣示过自己的力量”，显示了解决朝核问题的强烈意志。简而言之，特朗普重新确认了先前在朝核问题上所持的立场——在对朝鲜半岛局势进行监管以维持稳定的同时，要加强对朝鲜的施压和制裁力度，由此解决朝鲜的核导问题——并强化了诸盟国在这一问题上的决心和意志。

在这种背景下，在韩美首脑会晤之后举行的联合新闻发布会上，特朗普总统提到了与朝鲜对话的可能性，这值得令人瞩目。还在发布会的提问时间，关于与朝鲜直接进行对话的可能性，他说“朝鲜坐到谈判桌前，与我们一起努力达成协议，这不仅是对朝鲜人民好，也是对全世界人好”，“在这个问题上，我相信会有一些变化，所以我会密切关注将发生什么事情”。亦即是说，在不断强化对朝鲜的施压和制裁力度的同时，特朗普总统并未否认与朝鲜进行对话的可能性。就此而言，特朗普的这个发言是很值得注目的。

由此来看，朝鲜在9月15日之后将近两个月的时间里未采取任何与核导相关的武力示威行动，这一点也发挥了积极作用。虽然金正恩委员长在9月22日以“国务委员长”的名义发表了强烈批判美国的公开声明，朝鲜由此被外界认为将继续进行导弹试射活动等，但此后朝鲜并未进行明显的挑衅活动。虽然我们很难确知朝鲜如此安静的原因，但朝鲜外务省北美局长崔善姬在访问俄罗斯等场合有在着意暗示朝鲜的立场。这是因为，外界普遍认为，这是俄罗斯代替由于忙于筹备党的十九大而在对外政策方面一时表现出消极姿态的中国而扮演了一次为朝美对话可能性进行探路的中间人角色。

而‘韩中关系恢复宣言’也为此开了绿灯。因驻韩美军部署萨德而在一年零四个多月的时间里持续走低的韩中关系随着近日两国就恢复双边关系达成协议而开始出现好转势头。两国高层人员从9月开始进行非公开接触，就恢复双边关系的具体方案进行幕后谈判；在两个月后的10月31日，两国公布了谈判结果，表示韩中两国“重新确认推进朝鲜半岛实现无核化、和平解决朝核问题的原则”，“再次阐明运用所有外交手段来持续推进解决朝核问题”，并将“进一步强化两国间的战略沟通和合作”。

同一天，六方会谈韩方团长与中方团长在北京举行会晤，双方表示将“共同努力阻止朝鲜进行进一步的挑衅，缓和半岛紧张局势，维持半岛稳定”，尤其是要“共同努力使朝鲜不再进行挑衅，使平昌冬奥会成为‘和平的奥运会’”，而且一致认为“在强调有必要运用所有外交手段使朝鲜早日回归无核化谈判的同时，要继续保持紧密磋商以探索重启对话的可能方案”。与此同时，“中国高度评价了我们（韩国）改善南北关系的努力，表示要开展合作使这样的努力能够看到实质性的成果”。

但是，美日两国宣布为共同外交战略的印度-太平洋战略被认为是为了在安全和经济领域对中国进行施压和封锁，由此而言，未来美中两国之间的矛盾有可能会更加尖锐。虽然文在寅政府表示要在美中之间扩大韩国的外交活动空间，但两个大国之间的矛盾深化却是缩小我们外交空间的主要因素。尤其是，中国强调和平解决朝核问题，而美国则不断强化对朝施压和制裁力度，这是制约我们在朝核问题上探索“发展性解决方案”的一个结构性因素。由驻韩美军萨德部署问题而引发的外交困境会不会重新上演呢？对此，笔者不无忧虑。

考虑到这种情况，朝鲜应该停止一切挑衅行为。这是因为，如果朝鲜再次进行核导挑衅，那最近两个月形成的探索扭转局势之道的氛围就会在瞬间烟消云散。而朝鲜的挑衅行为将提升韩美的应对力度、使朝鲜半岛形势更加紧张，由此将使朝鲜半岛再次陷入一个恶性循环之中；而由于这样的恶性循环，各方条件不如人意，朝鲜将无法参加平昌冬奥会，若如此，朝鲜就等于自认被国际社会孤立这个事实了。

为了实践文在寅总统11月1日在国会发表施政演讲时提出的五大原则（使和平在朝鲜半岛落地生根、朝鲜半岛无核化、主导解决南北问题、和平解决朝核问题、坚决应对朝鲜的挑衅）和实现10月31日民主和平统一顾问委员会全体会议上所强调的“和平与繁荣的朝鲜半岛”这一目标，韩国政府也需要更积极地做出各种努力。重要的是，一方面我们需要与国际社会一道强化对朝制裁和施压；另一方面，则需要加强与中国和俄罗斯的合作，使朝鲜不再进行挑衅。而且，为了恢复南北关系并保障平昌冬奥会的成功举行，韩国也可以考虑采取派遣特使访朝等与“（朝鲜半岛的）司机”这一提法相符合的特别举措。

首要的是，我们要使目前这种局势转变的大氛围持续下去并不断强化，使“和平的庆典”平昌冬奥会和残奥会成为扭转朝鲜半岛形势和改善南北关系的决定性契机。如果有必要，也可以积极与美国协商，探索相关方案，灵活调整在平昌冬奥会期间举行的韩美联合军演的强度。朝鲜的核导问题不仅影响到朝鲜半岛，还影响到整个东北亚地区的形势，由此而言，如果恶性循环持续下去的话，还有可能影响到2020年的东京奥运会和2022年的北京冬奥会。由于朝鲜半岛问题已变为国际化，很不容易解决，但韩国政府仍要勇敢迈步前行，努力探索解决朝鲜核导问题、维护半岛和平的“发展性解决方案”，并与美中两国密切合作，以扭转半岛局势。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below
[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr