



## 重启开城工业园区的大胆构想与特别措施



林乙出  
庆南大学极东问题研究所教授  
peter@kyungnam.ac.kr

值此文在寅政府正式履职之际，庆南大学远东问题研究所就相关主题策划发行四期《悬案分析》。前面三期分别探讨了“南北关系的恢复与正常化”、“萨德与韩美、韩中关系”、“朝鲜核导技术的持续发展”问题，本期暨最后一期分析“开城工业园区重启”问题。

朴槿惠政府未曾筹备好退出战略（Exit Strategy）、就临时起兴似地关闭了开城工业园区，这一举措从结果上来看近乎自残。因为这一举措并没有多大的实际效果，反而给韩国企业带来了更大的损失。在全面中断开城工业园区活动的过程中，韩国政府的行为也很难说遵守了合法的程序与原则。而且，开城工业园区的非正常关闭也使得南北之间的所有协议都依朝鲜之手而成了一张张废纸。因此，说一句毫不夸张的话，如果要使南北关系恢复正常，首要任务恐怕就是重启开城工业园区。随着文在寅政府的上台，众人对重启开城工业园区的期待也与日俱增，但需要克服的难关却无情地横亘于眼前。

为重启开城工业园区，最重要的就是倾尽全力在解决朝核问题上取得进展。可以预见，实现核冻结或核废弃将需要一个旷日持久的过程。首先，为了给开城工业园区营造最起码的重启环境，需要集中力量达成朝鲜核导试验暂缓宣言。文在寅政府需要在完成外交安全领域的人事任命后，尽快恢复南北对话渠道，开始讨论（核导试验）暂缓问题。2017年5月20日，朝鲜通过在日本的《朝鲜新报》表示，对开城工业园区事业的推进应该与核导问题分离开来；同时敦促文在寅政府不要看周边大国脸色，而应该主动创造改善南北关系的支撑点。但朝鲜的如此主张，忽视了公共舆论对韩国之对朝政策的莫大影响。不以国民共识为基础的对朝政策既无实效性，亦无可持续性。我们应该让朝鲜认识到，如果朝鲜不再进行进一步的挑衅，将至少可以促成友好的公共舆论，成为重启开城工业园区和改善南北关系的出发点。

重启开城工业园区是恢复南北关系必不可少的题中之义。如果对南北关系放任不管，则不仅无助于国家利益之增进，还会增加包括偶发性冲突在内的战争可能性。虽然核问题是现实中最大的绊脚石，但我们不能只是消极地、被动地一等再等。我们需要在昔日的入驻企业失去耐心、放弃最后一丝希望之前重启开城工业园区。同时，需要在开城工业园区的竞争力获得国内外购买者的认可时重启开城工业园区。如果它们认为开城工业园区不再具有投资吸引力的话，开城工业园区也就走到了尽头。即使是为了能让韩国主导南北关系发展、并在解决核问题的过程中强化我们在周边大国之间的声音和地位，也应该发挥我们的力量尽早重启开城工业园区。正是出于这些原因，尽管困难重重，我们也应该即刻开始推进开城工业园区重启的各项工作。

尤其是，一个重要事项就是向美国特朗普政府说明我们为何需要开城工业园区，以获得美国政府的谅解。应该强调的是，一直以来，开城工业园区在抑制朝鲜的过线行动、维护南北关系的稳定和朝鲜半岛的和平方面发挥了自身的作用。同时还应该说明的一点是，开城工业园区虽然地处朝鲜，但里面从事生产活动的却是韩

国企业，与朝鲜有关的生产要素也只有朝鲜的劳动者，因而并不是与朝鲜那些受到制裁的团体或企业有交易往来的地方。在朴槿惠政府之前，朝鲜也曾进行过三次核试验，但国际社会或韩国政府并未把开城工业园区与核问题挂钩，也未将其作为制裁对象。过去，开城工业园区不仅为5万余名的朝鲜居民提供了就业岗位，帮助他们维持生计，从生存权角度来讲促进了朝鲜人权状况的改善，它还缓解了南北之间的紧张状态，在诱导朝鲜进行改革开放方面发挥了核心作用。开城工业园区所具有的这种战略价值和作用要如实地传达给美国政府。

另外，为了确实无疑地尽快重启开城工业园区，需要诱导朝鲜国务委员会委员长金正恩作出重大决断。金委员长对世界水平的经济发展和建设抱有格外的关注，开城工业园区的成功运营将能为实现他的远大构想作出不小的贡献。但仅靠开城工业园区关闭之前那迟滞不前的开发和运营方式，是无法将工业园区跃升至世界水平的。如果要重新打开开城工业园区的大门，就需要在开发和运营方式上做出重大改变。因此，需要把它建设成具备良好的硬件与软件设施，足以诱使美国、日本和欧洲企业产生投资欲望的工业园区。如果开城工业园区能够这样重新扬帆出发，它将为金委员长一直以来雄心勃勃地推进的全国性的尖端技术开发区、旅游特区的发展提供强大的动力。

所以，文在寅政府应该采取特殊的经济合作措施，诱导朝鲜领导人把注意力更多地放在经济发展上，而非核武器研发上。但重启开城工业园区并非昔日工业园区原封不动的再现，而是要把它建设成一个与朝鲜的地区发展、城市发展和国土资源开发交织相连的基地。对于这一大胆的、具有实现可能性的构想，我们应该做好准备直接向金正恩委员长进行解释说明并获致同意和支持。从策略上来看，还可以认真考虑在开城工业园区举行南北首脑会谈的可能性。双方应该尽快举行首脑会谈，以恢复过去几年几乎处于空白状态的南北关系并重启开城工业园区。只有在全世界注目之下达成协议、订下承诺，韩国政府重启开城工业园区和解决朝核问题的真心诚意才能获得认可。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED  
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,  
Republic of Korea  
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707  
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr