



文在寅政府与南北关系正常化：主观意志与客观现实



金根植
庆南大学政治外交学系教授
kimosung@kyungnam.ac.kr

值此文在寅政府正式履职之际，庆南大学远东问题研究所就相关主题策划发行四期《悬案分析》。本期讨论南北关系的恢复与正常化、萨德问题与韩美/韩中关系、接下来将依次考察朝鲜核导技术的持续发展、开城工业园区重启问题。

文在寅政府已经开始履职。即使不考虑初始蜜月期这个因素，青瓦台在组织结构与人事任命上迈出的迅速利索的第一步以及注重沟通的领导风格也正使国民的期待日益上扬。在文在寅政府面临的众多课题中，如何使过去数年间一直处于最坏状态的南北关系恢复正常是一个再也无法往后推迟的问题。在经历了李明博政府和朴槿惠政府后，南北关系走向破裂，紧张局势和战争危险竟然成了朝鲜半岛的日常状态。显而易见，目前的朝鲜半岛形势与南北关系状况都处于非正常状态。

文在寅总统在总统竞选期间就已对前一届政府的安全政策进行了猛烈批判，批评其为“假安全”，意指前一届政府虽然嘴上大喊“安全”，实际上却把朝鲜半岛推进了最险恶的安全危机，而南北关系也因失去唯一的联系纽带而滑向最低谷。南北对话中断，开城工业园区被关闭，南北经济合作消失，连民间交流也都断绝不通了。在这种时势下，十分明确的一点是，即使不考虑文在寅在竞选总统时提出的相关承诺，使南北关系正常化并恢复对话也是在维护半岛和平与稳定方面亟待解决的重大积弊之一。

南北关系的正常化只有在政府意志与客观条件形成良性循环时才有可能。首先就前者而言，文在寅总统改善南北关系的意志看起来是十分坚定的。文在寅总统在竞选期间就已经勾画出了朝鲜半岛的新经济地图，提出了南北经济共同体和统一市场的长期构想。他也曾公开表示要重启开城工业园区并恢复金刚山旅游项目，甚至明确表示如有必要将访问平壤。总统和他的参谋团队有着共同的意志，即要把敌对僵持的南北关系恢复为互谅合作的南北关系。但是，如果空有意志而不具备适当的客观条件，那连贯彻意志的动力也可能会最终失去。在眼下的朝核问题和朝美矛盾形势下，仅靠文在寅政府的主观意志是很难促进南北关系的正常化的。

在促进南北关系正常化这个问题上，另一方当事人——金正恩的意志也举足轻重。而金正恩在采取暂且观望态度的同时，把南北关系与朝美关系挂钩的可能性也相当存在。朝鲜外务省美国局局长崔善熙一方面表示“条件允许时将与特朗普进行对话”，另一方面对文在寅政府则表示要“听言观行”。朝鲜驻华大使馆只是原则性地要求文在寅政府履行南北之间的协议。

金正恩体制对于南北对话的态度已经从先前的积极需要退转至消极的原则性应对。朝鲜在所谓的“两个朝鲜/韩国(two Korea)”战略下，以分立共存为原则，以于己有利为导向，虽不会拒绝南北对话，但也不会像过去那样极度重视对话和交流。一种很大的可能性是，朝鲜亦将朝美关系视为自身的优先事项，因此只有在朝美谈判打开大门之后，朝鲜才有可能积极对待南北对话。

由此可知，如果要把文在寅政府的积极意志转化为南北关系正常化的现实，就必须通盘考虑朝核问题与朝美关系问题。换言之，如果要把行为主体的主观意志转变为现实成果，就必须营造出能够为此提供支持的客观条件。

然而，目前的客观条件并不如人意。朝核危机恶化至最糟糕的境地，对朝制裁态势一时也难以消解。特朗普政府恣意使用最强力的压迫手段，而金正恩则毫不服软不断强化自身的核导能力，双方的你争我斗仍一如既往。而以萨德问题为代表的美中矛盾也是使南北关系正常化进程举步维艰的诸多客观条件中的一个。

如果不能在一定程度上迈过朝核问题这个巨大暗礁，那么眼前的南北关系正常化恐怕连油门都难以打开。即使说迄今为止韩国政府为改善南北关系所做的苦心孤诣的努力对朝鲜半岛形势产生了积极的影响，但在朝核问题恶化的情况下也是难以推进南北关系的，更何况目前朝核问题正处于超强硬对强硬、各方一触即发的危机状态。因此，把改善南北关系与朝核问题两相分开的策略在目前的客观现实下既不可能、也不可取，这是因为无论文在寅政府改善南北关系的意志有多么强烈，在朝核问题这个巨型障碍物前，恐怕连第一步都难以迈出去。

李明博政府和朴槿惠政府因把朝核问题进展设为首要条件，而使南北关系一路恶化至今。李明博政府时期的“无核、开放、3000”构想把南北关系与朝核问题挂钩，朴槿惠政府关闭开城工业园区的举措亦复如是。亦即是说，它们均把解决朝核问题定位为改善南北关系的前提条件。因为对李明博政府和朴槿惠政府的对朝政策持批判立场，文在寅政府将无法把朝核问题作为发展南北关系的前提，但是话虽如此，与朝核问题分离开来、单独促进南北关系也是很不容易的。

因此，在既不能以朝核问题为前提来对待南北关系、又不能与朝核问题完全分离来处理南北关系的情况下，对文在寅政府而言最为可取的解决之道就是发展一种可以与朝核问题形成良性循环的南北关系：使朝核问题上的进展可以改善南北关系，而南北关系的改善反过来又可以促进朝核问题的解决。如果既不管朝核问题，也不顾韩美协调，而只是独力专注于南北关系，则不论是在朝核问题上，还是在韩美关系上，或是在国内舆论上，都是不可取的。

对于韩国的新政府而言，与即刻改善南北关系相比，更需要优先考虑的课题是如何集思广益、积极主导韩美关系和韩中关系发展，以使朝核问题各方坐下来谈判并在实际上取得一定的进展。如今特朗普在使用最大力度的强压手段后，很有可能再尝试进行最大程度的接触；朝美双方尝试进行谈判也是不无可能的。如果朝美谈判能够取得进展并由此为解决朝核问题打开一定入口的话，文在寅政府便有可能在此基础上积极谋求南北关系的正常化。

文在寅政府不宜把南北关系正常化本身作为当下最优先的目标。目前更亟待解决的课题是努力在朝核问题上取得一定的实质性进展，这也就意味着要以恢复韩美同盟和韩中关系中的相互信任为前提、由韩美中三国共同为了解决朝核问题寻找突破口。当然，即使在朝核问题取得进展之前，也可以在非官方的民间层次上展开对朝交流与接触，并重启对朝人道主义援助，为南北关系积极蓄势。与此同时，还应努力消除特朗普总统对韩国新政府的疑虑，并修复因萨德而受损的韩中合作关系，借韩美中三国协调之力来使朝核问题谈判重新启动——文在寅政府需要认识到，这实际上既是南北关系正常化的捷径，又是目前的优先事项。

也因此，新政府在上台之后未有板上钉钉似地谈论访朝特使之事，实属万幸。对于在野时期曾主张的重启开城工业园区和解除“5.24对朝制裁措施”等，现下也未大加强调，这同样可以理解为新政府采取的慎重立场。南北关系并不能仅靠主观意志来处理或达成。如欲使主观意志转变为实际成果，则须充分考虑到使之得以可能的客观条件。文在寅政府需要着眼现实对南北关系正常化进行战略性的考量。宁可慢些，也要走得稳些。

MORE ARTICLES

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr