



对文在寅政府的对朝政策建议



尹大奎
庆南大学极东问题研究所所长
yoondk@kyungnam.ac.kr

5月9日总统选举之后，文在寅政府正式诞生。由于此前总统之职一直缺位，新面临的问题可谓堆积如山。尤其是如何应对朝鲜不断开发核导技术所带来的与日俱增的安全威胁和恢复过去十年实际上处于断绝状态的南北关系，是文在寅政府最亟待解决的急难问题。似乎正是出于这种考虑，文在寅总统对青瓦台组织结构进行了改编重组，具体就是撤销了原本由青瓦台秘书室长管辖的外交安保首席一职，另由国家安保室来统一掌管和协调新政府的统一、外交与安全政策。照目前态势来看，也许不久就会在新的对朝政策下来采取具体行动促进南北关系的正常化。

由于朝鲜对核导技术的持续开发以及美中霸权竞争的不断加剧，现在的朝鲜半岛形势比以往任何时候都更加凶险难测。金正恩领导下的朝鲜不会轻易放弃其核导计划，而美中之间的矛盾冲突未来也将持续相当长一段时间，因此，在维护朝鲜半岛稳定与和平的征途上，将面临重重难关。韩中关系因驻韩美军萨德(THAAD)部署问题而陷入僵局、美国企图将萨德费用转嫁给韩国、韩日之间在慰安妇问题上屡生龃龉，这诸多难题无论哪一个都让人备感棘手。

新政府若想在恢复、促进南北关系上取得成果，首要任务就在于促成有利环境来遏制朝鲜强劲的核导开发态势。由于朝鲜不断地致力于核导开发，国际社会的对朝制裁与日俱增；李明博和朴槿惠政府则在过去9年多来实施对朝强硬政策，导致南北关系降到了冰点。在此过程中，朝鲜半岛问题的国际化程度进一步加深，形成了一个听不到我们——半岛问题主人公——的声音的恶性循环。尤其是像今年4月举行的美中首脑会谈所显示的一般，与我们命运攸关的朝核问题被美中两个大国当作维护彼此国家利益的谈判筹码来利用。这样的惨淡现实再次告诉我们：作为直接的利害相关者，我们的发言权正是来自南北关系的改善。

因此，为了从根本上解决半岛问题，文在寅政府可能会把恢复南北关系作为主要政治目标并采取适当的对朝政策来追求这一目标的实现。美国企图用制裁和高压政策来迫使朝鲜生变，中国则尝试通过对话和谈判来解决问题。缩小美中两国之间的立场差异将需要花费大量的时间和努力，在这一过程中，我们需要作出积极努力，以使我们——半岛的主人——的立场和利益能够反映在美中两国的半岛政策中。如果我们能够通过南北关系正常化来充分发挥我们作为半岛主要行为体的角色，并能与美中等周边大国开展合作的话，将有可能为从根本上解决半岛问题创造良好局面。从这个角度来看，文在寅总统在就职演说和与主要国家领导人通话时提及尽快举行首脑会谈，并决定向周边四强——美中日俄——派遣特使等，这些举措可以说是恰如其分、非常合乎时宜的。但与此同时，新政府还需要积极考虑向朝鲜派遣特使的可行性。

重中之重是探索相关方案以使南北关系的改善同时能够成为解决朝核问题的积极因素。我们需要采取“双轨战略(Two Track)”，即一方面要与国际社会一起坚实履行对朝制裁和对朝施压，另一方面需要推进南北对话合作与多边对话合作以缓和高涨的半岛紧张局势、寻找解决问题的契合点。过去我们之所以能够与中国一

起在尖锐对立的美朝双方之间进行调解、并最终达成被誉为朝核问题解决路线图的《9.19共同声明》，就是因为我们能够在稳固的韩美同盟关系基础上说服了美国、并在深厚友好的南北关系基础上说服了朝鲜。

新政府在制定新的对朝政策和外交政策时，还需要充分考虑到以美中关系为重点的、国际秩序正在发生的根本性的结构变化。大国之间的利害关系在朝鲜半岛上错综复杂地交织在一起，在不同的问题上有着不同的合纵连横关系形态，所有这些都与我们的生存直接相关。萨德问题典型地反映了我们的这种生存处境。

最近让人感天谢地的一个变化是，美中两国一反过去之态、正在强化在解决朝核问题上的合作。虽说美中两国有必要相互合作的领域比过去更多了，但最重要的原因恐怕是对于美国而言朝核问题的优先顺序上升了。这既是因为朝鲜核武研发水平已经到了一个无法再放任不管的阶段，从美国的立场来看更是因为目前不存在像过去的中东战争或伊朗核谈判一样高度消耗和牵扯精力的重大问题，因此现在正是集中精力解决朝核问题的绝佳机会。朝鲜半岛问题的解决离不开国际合作，由此而言，目前出现的这种变化对韩国的新政府来说不可谓不是一大幸事。

另外有一点需要注意，就是要积极地与国民进行沟通。就像文在寅总统此前曾提到的那样，在重大问题上总统将亲自出马向国民进行解释说明以获得国民的理解，这种做法是值得期许的。在制定和推进对朝政策时，只有充分征求、反映社会各界和广大民众的意见，在相关问题上达成广泛共识，才能在双方关系上采取更加有力的立场并取得对方的信任。新的对朝政策固然需要，但也可以把历届政府迄今为止的对朝政策作为可以攻玉的他山之石，在此基础上探索可行的升级版方案。

文在寅政府需要鉴别在恢复互信和改善南北关系方面目前迫切需要解决的问题是什么、而需要从中长期着眼的问题又是什么，在此基础上因事制宜，对不同的问题采取不同的速度，稳扎稳打地推进相关政策。任期过短，任务却又过重，如果急于求成、贪多不化，反而有可能招来逆反之势。最重要的是，不因一事一物而忽悲忽喜，而要用韧劲和耐心来始终一贯地推进相关政策。

[MORE ARTICLES](#)

- 本文内容仅为个人观点。不代表 IFES 官方意见。特此告知。

You can remove your email address from our mailing list by clicking link below

[\[No longer receive e-mail\]](#)



경남대학교 극동문제연구소
The Institute for Far Eastern Studies

COPYRIGHT(C) 2010 IFES ALL RIGHTS RESERVED
2(Samcheong-dong) Bukchon-ro 15-gil, Jongno-gu, Seoul 110-230,
Republic of Korea
TEL. +82-2-3700-0739 FAX. +82-2-3700-0707
EMAIL. ifes@kyungnam.ac.kr